

加入 WTO 对重庆劳动就业的影响分析^{*}

谢 曼, 陈仲常, 刘 彦

(重庆大学 贸易及法律学院, 重庆 400044)

摘要: 加入世界贸易组织必将对我国三次产业结构产生巨大影响, 由此带来各行业劳动就业的变动, 具体表现为第一产业要释放和转移大量剩余劳动力; 第二产业中有国际竞争力的行业会吸纳一些劳动力, 而一些夕阳产业则要大量财源; 第三产业总体上说发展潜力巨大, 被视为吸纳劳动力的重要途径。

关键词: 劳动就业; 比较优势; 第一产业; 第二产业; 第三产业

中图分类号: F241.4

文献标识码: A

0 引言

劳动就业问题涉及到人民生活水平、经济增长以及政治稳定等重大问题, 加上我国就业改革处于非常时期, 所以对我国加入 WTO 后对其影响引起了较大的关注。国际失业与就业委员会在 1999 年认为, 中国加入 WTO, 每年可增加 1 200 万个就业岗位; 国内有人认为, 加入 WTO 后, 中国的 GDP 增长率将会增加 2.94 个百分点, 由此带来 2 400 多亿元的产值和 1 176 万个就业机会增加; 但也有研究机构认为, 加入 WTO 会减少 1/4 的就业机会。笔者将通过具体产业与行业的状况来分析加入 WTO 对重庆市劳动就业的影响。

1 重庆劳动就业的现状分析

2000 年, 重庆市总人口 3 091.09 万人, 从业人员 1 695 万人, 城镇失业登记率为 3.5%, 农村劳动力 1 342 万人, 按劳平耕地 6 亩计算, 农村剩余劳动力有 944 万, 其中已转移到二、三产业的有 383 万, 市内和市外务工经商转移 320 万, 实际剩余劳动力有 240 万。从近几年的统计资料来看, 重庆市从业人员主要集中在农业(仅例举 2000 年所占比重, 下同。53.4%), 社会服务业(14.8%), 制造业(9.9%), 批发和零售贸易、餐饮业(7.6%), 建筑业(6.3%)。加入 WTO 对这些行业的影响将直接关系到重

庆市的劳动就业。

2 加入 WTO 对重庆第一产业就业的影响

在市场经济条件下, 一国贸易结构和它的成本结构及要素禀赋条件存在内在联系。从我国农业经济部门看, 要素禀赋优势是劳动力资源相对丰裕, 所以出口以劳动投入密集型农产品为主; 要素禀赋劣势是土地资源相对稀缺, 所以进口以土地投入密集的大宗农产品为主。但重庆市不论是土地密集型的大宗农产品还是劳动密集型的农产品生产与全国比较都不具优势。表 1 用 8 种农产品的“生产集中度指数”(该产品在该地方播种面积除以全国人均播种面积的比值)进行了地区比较。图 1 表示了加入 WTO 对我国各省区农业的影响。

以上研究成果表明, 加入 WTO 后, 重庆市将面临大宗农产品进口的冲击, 而劳动密集型产品的出口扩张效应却较小。

重庆市是大城市、大农村, 但不是大农业, 主要农产品在全国的比重一般占 2% 左右, 但人口占全国的 2.5%。加入 WTO 后, 国外有竞争力的粮食等农产品将替代重庆部分不具有竞争力的农产品。同时可能在国际市场的压力下, 压低主要农产品的价格, 影响农民的收入和就业, 特别是黔江、万州一些边远地区。粮食进口配额一般为 4%~5%, 如果重庆市按 3% 的粮食进口计算, 同比减少的就业机会为 15 万个, 与此同时, 对于继续从事农业生产的劳

* 收稿日期: 2002-01-14

作者简介: 谢曼(1977-), 女(汉族), 河北辛集人, 在读硕士研究生, 主要从事经济学研究。

动者, 在国外优质产品的竞争下, 对技术和技能也提出了新的要求。因此, 第一产业的就业将面临数量减少和素质

要求提高的双重压力, 为我市农村开发就业和库区移民提出了新课题。

表 1 农产品生产集中度的地区比较(1997~1999年)

地区	土地密集型的大宗农产品					劳动密集型的农产品				
	粮食	油料	棉花	糖料	平均	蔬菜	水果	肉类	水产品	平均
东部	0.84	0.60	0.43	1.54	0.97	1.45	1.39	1.16	2.00	1.5
中部	1.57	1.52	0.89	1.26	1.65	1.01	0.67	1.20	0.47	0.84
西部	1.08	1.26	2.45	1.18	1.91	0.60	0.90	0.86	0.08	0.61
重庆	0.96	0.56	0.01	0.04	0.39	0.85	0.37	0.95	0.17	0.58

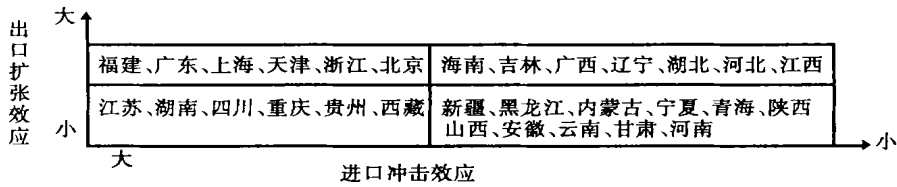


图 1 加入 WTO 对我国农业的影响省区分布图

根据以上分析, 重庆市以农业收入为主的经济欠发达农村地区, 剩余劳动力转移问题将变得异常突出。由于加入 WTO 后增加的就业岗位在二、三产业, 相对有利于城市就业, 城乡比较利益的差距会进一步扩大。农村剩余劳动力大规模向城镇转移不可避免, 如果不及早采取应对措施, 有可能形成严重的社会问题。

3 加入 WTO 对重庆第二产业就业的影响

加入 WTO, 降低关税, 开放市场对重庆市制造业的压力, 必须视各个不同制造业产品是处于出口或进口状况而定。对于处于出口状况的产品, 也就是重庆市具有比较优势的产品, 降低关税、开放市场并不会对其产生不利影响, 真正会带来竞争压力的是目前处于进口地位的制造业。

从近两年重庆市海关进出口商品分类总值的统计资料来看, 出口商品主要集中在车辆、航空器、船舶及运输设备(仅以 2000 年占出口总值的比例为例, 下同。40.6%), 化学工业及相关工业的产品(13.2%), 贱金属及其制品(11.6%), 纺织原料及纺织制品(10.4%), 机电、音像设备及其零件、附件(8.4%); 进口则主要集中在机电、音像设备及其零件、附件(仅以 2000 年占进口总值的比例为例, 下同。48.1%), 车辆、航空器、船舶及运输设备(14.7%), 化学工业及相关工业的产品(14.2%)。

纺织、服装、初级的电子和机械设备产品、车辆、航空器、船舶及运输设备等是重庆的出口强项, 而且这些产业的成就是在面临发达国家和其它发展中国家的比较高的关税水平的条件下取得的。加入 WTO 之后, 发达国家以及其它和我们缔约的发展中国家, 都将降低针对我们的制

成品的进口关税。这些生产部门将获得空前的发展机遇。当然, 为了继续保持现有的优势, 进一步挖掘潜力, 必须继续加强企业的内部管理, 拓展国际市场营销渠道, 更加自觉地以国际惯例来改进经营水平。

加入 WTO 以后, 重庆真正会面临竞争压力的是目前处于净进口状态的制造业。比如高科技的通讯、电子、生物制品, 资本密集的汽车精密仪器等。这类制造业通常资本、技术密集, 是资金充裕的发达国家的比较优势。

加入 WTO 对重庆工业就业有突出影响的行业是:

(1) 煤炭工业。因为重庆不是传统的煤炭出口基地, 不具备煤炭出口的条件和设施。而且重庆煤炭已是一个夕阳产业, 可以预测加入 WTO 以后还会释放出 3 万多的富余职工。

(2) 冶金工业。冶金工业作为重庆市工业的支柱产业之一, 是吸纳就业的重要渠道之一。但是冶金行业也是重庆的一个薄弱行业, 无法与国际国内大型钢铁企业抗衡。发达国家的钢铁企业和国内部分钢铁企业由于采用了现代化的生产设备和生产工艺, 平均每人每年钢铁产量可达 660 吨。按此劳动率进行推算, 重庆市现有的钢产量只需安排 2 700 人即可完成。尽管几年的国企下岗分流改革已使冶金行业共减少了 3 万多人, 但加入 WTO 后还会减少 3 万个就业机会。

(3) 汽车、摩托车工业。虽然重庆的汽车、摩托车产量和出口量占全国很大比重(1999 年底, 产量占全国的 11.8%, 出口占 50%), 但与国外先进企业相比差距很大。到 2000 年末, 重庆 15 家汽车支柱企业生产车辆 24.6 万辆, 而日本大发公司年产汽车 90 万辆, 职工人数仅为 6 000 名。按此标准进行计算, 重庆现有汽车产量只需

1 700人就足以完成生产,而仅长安公司一家就有员工 2 5 万名。因此,很可能出现汽车工业新一轮的下岗失业高峰。

(4) 船舶、兵器工业。目前来看“盘子”太大,军品任务不足,只能满足 20% 左右的生产量,可以预见,这些企业在“十五”期间要加大改革力度,仍要走兼并、破产、减员增效的道路,加入 WTO 后将减少 3~5 万个就业机会。

(5) 机械工业。重庆是全国的机械工业基地之一,但集约化、专业化水平低,生产集中度低,是具有高成长性和较大市场空间而又缺乏技术优势的产业。支持农业现代化的农业机械、工程机械、建筑机械的发展,利用外资、引进先进设备及工艺,扩大生产规模,提高产品档次,增加出口,使重庆市重新成为全国现代机械制造业的基地。这将创造可观的就业机会。

(6) 纺织工业。重庆市纺织工业的出口值为 1.4 亿美元,占重庆出口比重的 16%。加入 WTO 从整体上给全国纺织工业带来了一些福音,沿海纺织业经过几年前的压锭改造,竞争力大大提高。重庆纺织业如果在短期内不能提高竞争力,必然会带来纺织工人下岗失业。相反则可能会带来就业机会。

(7) 医药化工工业。重庆医药工业中低附加值的化学原料和化学药制剂所占比重较大,加入 WTO 后将受到较大的冲击,就业人口会有所减少。但是重庆医药工业中的中医药制剂发展迅速,技术含量较大,附加值较高,且有一定的优势,将会成为重庆市的又一支柱性产业,可望在加入 WTO 后增加吸收劳动力的能力。

(8) 建筑建材工业。十五计划中,重庆市将在建材工业中加大产品结构调整力度,开发高附加值的新产品及高档品,扩大市场占有率和生产规模。建筑行业将以集团化、专业化、机械化为方向,发展壮大一批集勘察、设计、施工、装修于一体的大型建筑企业集团。因而在加入 WTO 后此行业的整体就业水平可望有所增加。

4 加入 WTO 对重庆第三产业就业的影响

重庆市第三产业的发展具有很大潜力,在三次产业就业比重中仅占 26%,如达到发展中国家的平均水平 45%,就业人口将达到 757 万,净增 313 万人就业。加入 WTO 后服务业引资有望出现较大幅度增长。从目前重庆市外商投资企业的产业结构看,投向服务业的占 32%。加入 WTO 后金融、保险、电信、商业、旅游、外贸、航运、建筑、教育、卫生、出版等行业对外开放的步伐将逐渐加快,服务业吸收外资的绝对值和比率将明显提高,可望拉动吸收外商投资总额的较大增加。对此,有关专家估计,加入 WTO

将会给重庆增加很大的就业机会,尤其在服务业领域。在加入 WTO 的前 10 年,引入国外商业服务,增加独资、合资商业服务业,开放零售批发市场,发展传统的商业服务业,将成为吸纳就业的重要途径。第三产业的金融保险业及其他服务贸易将增加更多的就业机会。随着假日经济的发展,已逐步成为重庆的支柱产业的旅游业的发展,将带动服务、交通等行业,增加大量就业单位。但第三产业中的信息咨询服务,计算机运用服务业,金融保险业的就业机会对劳动力的素质要求比较高,第一、二产业中调整出来的劳动力很难在这些行业中就业。

5 对策与建议

5.1 在城镇就业中,加快形成市场导向的就业机制

加快下岗向失业机制的过渡,改革国有企业工资制度,消除劳动力流动体制性障碍,扩大社会保障的覆盖范围,加强社区建设,最终建立劳动者自主择业、企业自主用人、市场调节就业的市场导向的就业新体制。

5.2 在农村就业中,加快城市化进程,积极拓展农村劳动力就业门路

加快农业结构调整,大力发展优质农业、特色农业、订单农业,增加劳动密集农业的发展;加快小城镇建设步伐,增加农村劳动力在二、三产业中的就业比重;通过信息引导和有序组织,运用经济手段引导和调节农村劳动力向城市、发达地区流动就业;加强农村劳动力职业技术培训,为农村劳动力转移创造条件。

5.3 加快劳动力资源的开发利用

制定人力资源开发计划,增加用于专门开发人力资源的项目;加快教育培训体制改革,在加强基础教育的同时,实行职业技术教育和成人终身教育三教统筹,全面推行劳动预备制度和职业资格证书制度。

5.4 加快劳动力市场建设

加强劳动力市场中介服务机构建设,加快劳动力市场信息网络建设,进一步完善市场准入等法律法规建设;建立与市场就业机制相衔接的社会保障制度、工资分配制度;加强劳动监察,保证劳动力市场两主体的合法权益。

参考文献:

- [1] 国家统计局. 中国统计年鉴(2000)[Z]. 北京: 中国统计出版社, 2000.
- [2] 重庆市统计局. 重庆市统计年鉴(2000)[Z]. 北京: 中国统计出版社, 2000.
- [3] 卢峰, 梅孝峰. 我国入世农业影响的省区分布估测[J]. 经济研究, 2001, (4): 67-73. (下转第 119 页)

中国检察出版社, 1998.

[15] 周振想. 中国新刑法释论与对策[M]. 北京: 中国方正出版社, 1998.

[14] 胡弛, 于志刚. 刑法问题与争鸣(第 2 辑)[M]. 北京: 中国方正出版社, 2000.

Research on Limitless Defense Right in Justifiable—defense System

LI Ling

(College of Trade and Law, Chongqing University, Chongqing 400044, China)

Abstract: Justifiable—defense system is one of the important systems in the Criminal Law and limitless defense right is stipulated in the New Criminal Law of China. The paper holds that this stipulation possesses positive aspects. Nevertheless, seen from the forward—looking perspective of legislation, this stipulation still needs some rethought.

Key words: justifiable—defense; limitless defense right; rethought

(责任编辑 欧理平)

(上接第 107 页)

Analysis on How China's Entry into the WTO Influences Labour Employment in Chongqing

XIE Man, CHEN Zhong—chang, LIU Yan

(College of Trade and Law, Chongqing University, Chongqing 400044, China)

Abstract: China's entry into the WTO will affect its territory industry and bring changes in the labor employment of every walk of life. The changes will epitomize in the following aspects: The primary industry will release massive extra labor force; the enterprises with international competitiveness in the secondary industry will take in some labor force, while the sunsetting industry will effect a radical reduction in number of persons; the territory industry will generally exhibit powerful developing potential and it is believed to be the main ways of taking in labor forces.

Key words: labor employment; comparative priority; primary industry; secondary industry; territory industry

(责任编辑 张佑法)