

产业结构调整状态下新疆劳动就业问题分析

新疆农业大学 丁岩 赵君哲(通讯作者) 刘军

[摘要] 本文对新疆近年来就业形势、产业结构与就业结构变动情况、影响就业的主要因素等问题进行分析,提出了解决新疆地区就业问题的途径。

[关键词] 就业结构 产业结构调整 就业率 失业

当前我们正处于经济体制和增长方式根本性转变的时期,在经济结构的调整过程中,就业结构同时也发生着改变。实践证明:首先,从产业结构调整来看,积极发展第三产业是一个大方向,是扩大就业的主要出路之一。其次,从所有制结构调整来看,国有企业正在逐步退出竞争性领域,鼓励非公有制和个体私营经济大力发展,为就业和再就业提供了一个重要途径。再次,中小企业的发展也成为主要的就业渠道,加快促进新疆中小企业大力发展,成为增加就业的一个有效途径。

1 新疆产业结构与就业结构发展情况分析

1.1 各产业结构的发展变化情况

第一产业产值占国内生产总值 GDP 的比重呈逐渐下降趋势。在最近 20 年中,新疆第一产业发展过程分为两段:第一阶段为 1985 到 1995 年,其产值平均降低速度为 1.18%;第二阶段为

1995 年至今,这段时期对该产业的调整力度明显加大,平均降低速度为 7.1%。

第二产业产值占国内生产总值比重呈起伏波动状态。第二产业调整可分为两段:第一阶段为 1985 到 1990 年,其产值占 GDP 的比重呈下降趋势;第二阶段为 1991 年至今,其产值占 GDP 的比重呈上升趋势。第二产业因工业化程度较低,农业向工业化过渡阶段还在进行,所以第二产业仍占有相当比例。

第三产业产值占国内生产总值比重呈明显上升趋势。其产值占 GDP 的比重从 1985 到 2006 年,平均递增 2.64%,快于全国 1.2% 的递增速度,该产业在新疆国民经济中逐渐占有主导地位,但与发达国家三次产业国民收入比重相比,新疆仍存在着很大的差距。

1.2 与各产业相对应的就业结构发展变化情况

表 1. 各产业各年份就业情况一览表

年份	城镇就业人员总量(万人)	城镇失业人口(万人)	就业率 %	第一产业安置就业人员比例 %	第二产业安置就业人员比例 %	第三产业安置就业人员比例 %
2000	346.19	44.66	87.1	53.51	14.23	32.26
2001	365.43	48.97	86.6	50.18	12.17	37.65
2002	331.64	48.75	85.3	41.26	13.13	45.61
2003	337.91	56.09	83.4	33.01	14.87	52.12
2004	347.43	59.72	82.8	26.62	17.31	56.07
2005	356.78	67.07	81.2	20.78	21.16	58.06
2006	357.21	68.23	80.9	17.60	22.19	60.21

本表数据根据 2006 年《新疆统计年鉴》《新疆辉煌 50 年》和《新疆农村社会经济统计年鉴》整理计算。

第一产业就业比重呈下降趋势。1986 年新疆第一产业就业比重为 61.26%,到 2006 年降低到 17.60% (见表 1 及条形图),20 年间降低了 43.66 个百分点,年平均降低速度约为 2.18%,说明剩余劳动力正在从第一产业逐渐转出。

第二产业占全社会的就业人数的变动呈起伏波动状态。大体可分为三个阶段:第一个阶段就业比重处于上升态势,即由 1985 年的 15.18% 上升到 1994 年的 18.17%,增长了近 3 个百分点;第二阶段就业比重处于下降态势,即由 1995 年的 18.13% 下降到 2001 年的 12.17%,降低了近 6 个百分点;第三阶段处于上升趋势,即由 2001 年的 12.17% 上升到 2006 年的 22.19% (见表 1 及条形图),上升了近 10.02 个百分点。这种变

化与全国演变趋势基本相同,说明第二产业大量剩余劳动力已从其中有效地转移出来。

第三产业就业比重大体上呈上升趋势。1985 年第三产业的就业比重为 19.19%,到 2006 年上升到 60.21%,增长了近 41.02 个百分点,年平均递增速度约为 2.03%,与全国年平均递增速度基本相同。第三产业就业比重的上升态势,充分说明新疆第三产业具有较强的吸纳劳动力的特征。

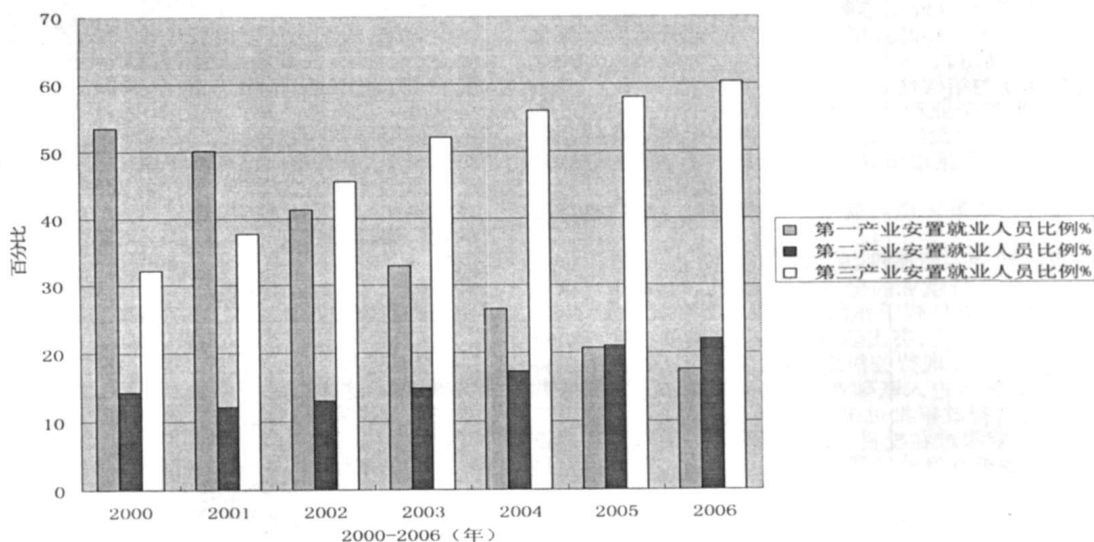
2 就业面临的主要问题

(1) 经济与就业“同步增长”的问题

通过经济增长可以促进就业,扩大就业机会,但近年来经济持续稳定增长,就业问题却日益突出。

(2) 第三产业和个体、私营企业成为主要的城镇就业空间

各产业各年份安置就业人员比例比较



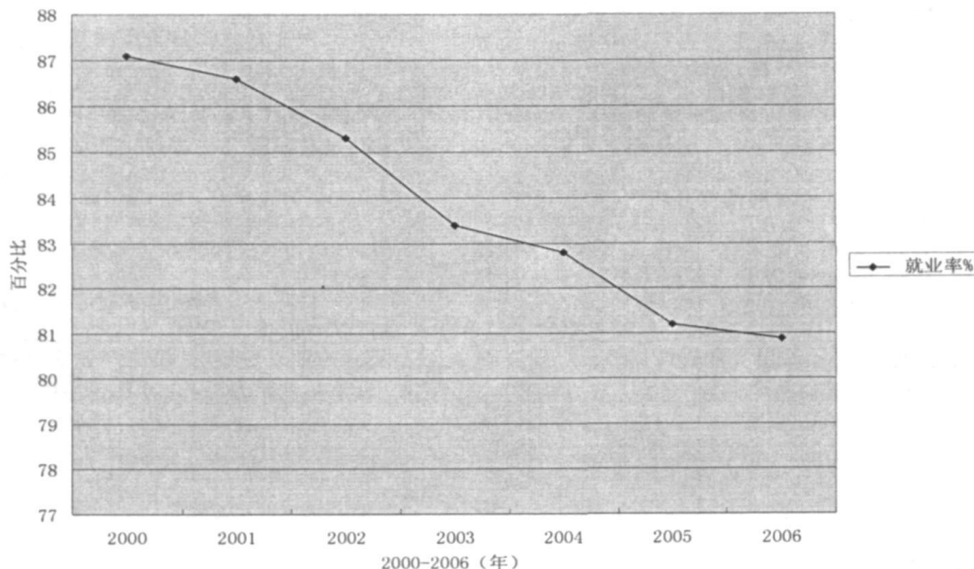
就业增长点主要集中在第三产业,特别是社区服务业和旅游业以及个体、私营企业。据统计,2006年新疆国有集体企业就业仅占到 25.12%,非国有经济就业占到 75.88%。第一、二、三产业安置就业人员比例分别为 17.60%、22.19%和 60.21%(见表 1)。但是由于目前新疆非国有经济和第三产业发展相对还不发达,吸纳就业能力非常有限,加上管理体制和劳动力市场不够完善等原因,大部分就业岗位被流动人员和农民工所填补,城镇下岗失业人员通过这一渠道就业的并不多。

(3)下岗再就业初显成效但形势不容乐观

据有关部门介绍,从 1998年起,自治区地方系统共有 2372 家国有企业先后实行了下岗分流,其中有 1537个企业的 57.83 万名职工被安排到再就业服务中心,这些人员中,有 23万人实现了再就业。从有关部门的统计资料数据显示:下岗失业人员逐年增加,再就业压力相当沉重。

(4)就业问题对经济发展、社会稳定和人民生活构成了一定的压力

各年份就业比率比较



(由表 1. 中数据和上面的折线图)可以看出:下岗失业人员逐年不断增加,就业率逐年降低,由 2000年的 87.1%降低到 2006年的 80.9%,社会低收入群体因就业不足而无法获得稳定的收入,直接导致社会消费需求受到遏制。

3 影响就业的主要原因

(1)第三产业发展尚不完善,仍需进一步发展

经济稳步增长与就业压力并存状况,与新疆目前经济增长的结构有很大关系,在新疆的经济增长中,极具就业吸纳潜力的第三产业和小企业的发展还很不充分,无论是发展速度还是质量效益都不尽人意,因而未能起到其应有的大量吸纳劳动力、缓解就业压力的作用。

(2)社会提供新增就业岗位十分有限,劳动力资源供大于求的矛盾十分突出

据统计和推算,即使保持现在的高经济增长速度,新疆每年新增就业岗位最多也只有 8万个左右。因此,新疆现有的经济发展规模和结构布局中提供的就业岗位极为有限。从劳动力资源供给方面看,新疆劳动力资源总数保持着持续增长态势,2006年与 2000年相比增长 74.9%,年均增长 5.3%,劳动力资源供大于求的矛盾十分突出。

(3)劳动力就业的结构性矛盾突出

随着科技进步和企业产品升级换代,普通工种劳动力过剩和高新技术工种劳动力短缺的现象并存,将极大地影响劳动力就业的质量和数量。而且市场导向就业机制的不够完善制约着就业工作。

(4)现行体制和政策环境与就业形式多样化的发展趋势不相适应

首先,现行的社会保障制度、劳动用工制度、劳动法律法规等,主要是针对城市正规就业的全日制职工设计的,对于自谋职业者、从事非连续、非全日制工作的再就业职工和其他劳动者,存在着很大程度的不适应,突出表现在从事这类就业的人员普遍没有社会保险,一旦出现劳务纠纷,劳动者的合法权益难以得到保障;其次,民间资本进入基础产业、公用事业和公共服务领域存在着种种限制,行政审批过多、程序复杂,民间创业受到抑制;另外,小规模经营很难在投资、融资、税收等方面享受到政策优惠和照顾,由于缺乏良好的发展环境,限制了这些产业的发展 and 就业机会的增加。

4 解决就业问题的途径

(1)通过职业培训为就业做准备

首先,要明确培训对象,包括初次求职人员、下岗职工和失

业人员、在职人员、转岗人员、转岗转业人员、个体劳动者、农村进城务工人员 and 农业劳动者、少数民族人员和现役军人及军队转业人员、其他需要学习、掌握和提高职业技能的劳动者。其次,培训的专业既要针对市场需求又要根据培训对象的自身条件,使得培训工作落到实处。第三,要保证质量,提高劳动者的整体素质,使其具有适应职业变化的能力。第四,突出培训的实用性,如:对那些家庭困难大、文化和技能水平偏低的中年下岗失业人员,可对他们实行短期、实用特点突出、技术难度较低、社会紧缺的专业培训,如家政服务、社区服务等。

做好就业培训工作,应解决以下问题:第一,加强职业培训、职业技能鉴定和就业服务工作等各方面的统筹规划,建立协调运作的工作体系和机制;第二,在保证就业培训机构原有经费来源的基础上,拓宽经费筹集渠道以扶持培训机构;第三,培训机构可以与企业建立合作关系,引导和动员技工学校等职业培训机构积极承担再就业培训任务;第四,加强就业培训教学研究和教学指导,有计划地开展师资和管理人员培训。

(2)积极开拓新的就业空间

首先,从产业结构调整来看,第三产业是扩大就业的主要出路之一。据有关资料,发达国家该产业的从业人员一般在 70%左右,发展中国家平均在 40%,我国只有 28%;发达国家社区服务从业人员占就业总人口的 30%,我国还不到 1%。受目前发展水平的限制,在新疆地区所占比例就更低。其次,从所有制结构调整来看,国有企业正在逐步退出竞争性领域,鼓励非公有制和个体私营经济大力发展,可为就业和再就业提供了一个重要途径。再次,在企业结构调整方面,中小企业的发展成为一个主要的就业渠道。在发达国家,90%的就业岗位是中小企业提供的。目前,我国中小企业已超过 800万家,占全国企业总数的 99%,它们创造了 60%左右的工业产值,提供了 75%的就业岗位。加快促进新疆中小企业大力发展,必将为增加就业开辟一条新路。

(3)解决后顾之忧:加快建立、健全社会保障体系

“十五”计划强调要加快建立独立于企事业单位之外的社会保障体系,这样有利于劳动力在不同企业间的合理流动,劳动力市场的健康发展,劳动人事制度的改革和现代企业制度的建立,同时也使非公有制企业容易吸引到急需的有用人才,迅速发展。

5 结束语

影响新疆地区就业的因素还有很多,有待于我们进一步探讨和研究,以更好地解决我区的就业矛盾,实现人们安居乐业,促进国民经济的稳定发展。解决就业问题的任务任重而道远,有待于我们更加深入的学习和思考。

(下转第 641 页)

下表 2

总计 (T)	接待人数 Nights	同比增长 Growth	接待人天数构成 (Breakdown of nights)		
			外国人 (Foreign)	港澳 (HK Mac)	台湾 (Taiwan)
青海 QH	4424	17.25	4010	171, 18	225
甘肃 GS	21182	16.63	17433	1253, 36	2460
西藏 XZ	25389	21.71	23778	400, 301	910

数据来源: 国家旅游局

青东旅游开发发展明显处于落后地位, 甘肃、西藏旅游业大致处于同一水平线。青海与甘肃, 青海与西藏之间的区域合作, 实现优势互补和差异化发展是今后发展的趋势

② 旅游效应

旅游活动对于环境空间和社会文化等都会产生影响, 我们称之为旅游效应。旅游业的发展取决与是否有拥有众多未被破坏和污染的高品质资源, 是旅游开发的基础^[2]。旅游社会文化效应: 旅游对于目的地的社会文化产生的影响是巨大的。旅游目的地的居民往往对与旅游者的态度会经过“欣喜—冷漠—恼怒—对抗”, 但这种变化将对旅游地的发展产生消极影响。旅游会导致文化采借、摩擦、潜移^[2]。旅游发展中, 外来的农耕文明是否会吞没弱势游牧文明。旅游是否会导致两个文明的融合, 从而使游牧文明特色减弱, 应该引起重视。青海东部和西藏拉萨地区是藏传佛教文化的代表区域, 随着旅游者的大量涌入, 是必对于传统的文化产生冲击, 年轻一代容易追随外来的强势文化, 逐渐放弃原有的生活方式和传统文化。在云南彝族旅游区年青人放弃了传统的服饰, 离开古老的村寨, 传统手工艺得不到传承。对于青海来说, 独特的民族文化是其品牌的基础, 旅游业界更应该未雨

绸缪

③ 旅游地的生命周期

任何一种旅游地都会经历一个生命周期, 一般来说可划分为介绍期(推介期)——成长期(发展期)——成熟期——衰退期。如孟达天池、坎布拉、隆务寺等都处在成长期, 其普遍的特征是资源品质高、保存完整、未受明显得破坏, 旅游开发的潜力巨大; 青海湖、塔尔寺等景区则处于成熟期。随着过度放牧、大面积开垦草场, 该区域草场退化严重; 受气候变化、旅游开发等影响, 青海湖沙漠化趋势日益明显, 年均扩散率 4.67%; 其中最为重要的旅游景区——鸟岛正面临全面沙化的威胁, 可以说青海东部旅游区的王牌——青海湖景区正逐步由成熟期转向衰退期。

参考文献

- [1] 张忠孝. 青海地理 [M]. 青海: 青海人民出版社, 2004 357- 360
- [2] 谢彦君. 基础旅游学 [M]. 北京: 中国旅游出版社, 1999 337- 339
- [3] 杨桂华. 旅游资源学 [M]. 云南大学出版社, 1999 98- 99
- [4] 张忠孝. 世界屋脊——青海游 [M]. 青海: 青海人民出版社, 1995 25- 35
- [5] 卢云亭. 旅游研究与策划 [M]. 北京: 中国旅游出版社, 2001: 345- 346
- [6] 张陆, 夏文汇, 徐刚. 旅游区域竞争力研究 [J]. 经济问题探索, 2002(9): 115
- [7] 刘纯. 旅游心理学 [M]. 北京: 科学出版社, 1999 39- 40

(上接第 638页)

参考文献

- [1] 杨宜勇. 中国转轨时期的就业问题. 中国劳动社会保障出版社, 2002
- [2] 张车伟. 失业率定义的国际比较及中国城镇失业率 [J]. 世界经济, 2003, (5)
- [3] 劳动和社会保障部. 中华人民共和国劳动和社会保障法全书. 中国劳动社会保障出版社, 2005
- [4] 新疆维吾尔自治区统计局: 2006年《新疆统计年鉴》《新疆辉煌 50年》和《新疆农村社会经济统计年鉴》
- [5] 崔光莲, 罗辑, 陈小昆, 孙新安. 新疆产业结构与就业结

构现状分析. 中国劳动社会保障出版社, 2003

- [6] 师博, 秦放鸣. 新疆产业结构与就业结构比较分析. 中国劳动社会保障出版社, 2003
- [7] 陈小昆. 新疆就业结构分析. 中国劳动社会保障出版社, 2005
- [8] David Worland, Kenneth Wilson. Employment and labour costs in the hospitality industry: evidence from Victoria, Australia. International Journal of Hospitality Management, 1988, 7(4): 363- 377.
- [9] Yoko Kawashima. The place and role of female workers in the Japanese labor market. Women's Studies International Forum, 1987, 10(6): 599- 611.