

新疆草业优先发展区域选择及其战略规划

赵万羽¹, 李建龙¹, 齐家国²

(1. 南京大学生命科学院草学研究中心, 江苏 南京 210093;
2. 美国密执安州立大学地理系遥感所, 兰辛 密执安州 美国 48823)

摘要: 在简要分析新疆草业发展现状的基础上, 依据草业优先发展有关理论, 提出整合资源, 选择优势区域实现草业跨越发展的思路与战略实施重点。新疆草业最具扩张实力的地域首先应是天山北坡经济带铁路沿线从阜康市至乌苏市之间的区域, 其次为水热资源组合优势显著、有深度开发潜力的伊犁谷地区县市, 这两类地区应得到优先发展。战略实施重点依次为: 按照这两类地区各自的资源集合优势进行布局, 确立其发展方向; 以市场为导向, 培植龙头企业, 快速完成草产业化组装; 明确草业在发达农区的作用, 推进农区种草养畜及草畜产品加工转化, 建立持续稳定的新型土地利用制度。

关键词: 新疆; 草业; 区域; 经济发展

中图分类号: S812 文献标识码: A 文章编号: 1000-6311(2004)04-0072-07

The Prioritized Region for Developing Plateaculture and Its Stratigical Programming in Xinjiang. ZHAO Wan-yu¹, LI Jian-long¹, QI Jia-guo² (1. *Center of Grassland Science, College of Life Science and Technology, Nanjing University, Nanjing 210093, China*; 2. *Center of Global Change and Earth Observations, Michigan State University, East Lansing, MI 48823, USA.*); *Grassland of China*, No. 4, 2004, pp. 72~78.

Abstract: As a new industrial, there are more disadvantage for restructing development of plateaculture. According to the theory about economic expanding, that two regions: Tianshan Beipo economic zone and Yili valley region are the preferential areas for grassland husbandary development was put forward because these two regions have integrated prodominat resources. Tianshan Beipo economic zone, including both 8 counties from Fukang county to Wusu county and 3 divisions of agricultural corps, gathering more economic, humanate, natural resource as well as predominant position than other area in Xinjiang should be put in first place for development, then Yili valley regions, an unque natural resource. The keys for development of plateaculture were to set up effective mechanism for industrialization especially in traditional irrigated regions and to set up brand new land use system for crop rotation, and to support the powerful and leading

收稿日期: 2004-01-18; 修回日期: 2004-04-05

作者简介: 赵万羽(1965-), 男, 甘肃秦安人, 副研究员, 南京大学生命科学院在读博士, 从事草地科研生产工作。

enterprise and household to set up local band as a break point to finish the industrial assembly line.

Key words: Xinjiang; Plat aculture; Region; Economy

1 新疆草业发展的机遇及问题

草与地、草与畜、草畜与人类活动三者^[1]的矛盾统一构成草业的基本内涵。在现代农业发展阶段,知识密集、技术密集是草业发展的依托,规模化和集成化使草业成为与生态环境协调的、与相关产业联动的资源高效利用和转化的独立产业^[2]。西部大开发战略、全面推行农业产业结构调整、实施退耕还林还草和生态环境建设工程都为草业的发展提供了良好的政策环境。中国加入WTO后,棉花这一大宗农产品越来越多地受到国内外市场的冲击,效益下滑,而草畜产品的比较优势^[3]明显。这从客观上迫使农村产业结构进行战略性调整,寻求新的经济增长点和支柱产业,这为草业的发展提供了良好的机遇。

自80年代著名科学家钱学森提出立草为业以来,经过草业界十几年的努力和各行业的支持,目前中国的草业已见雏形,但尚未形成完整的产业体系。新疆草业所面临的主要问题是:①超载过牧引起草地退化、草畜供求不平衡、草地畜牧业生产经营方式落后等削弱了草产品的市场竞争能力;②饲草料在农业种植结构中的比重非常低,草业在国民经济中的地位仍很低。2002年全疆牧业产值只占大农业产值的23.7%^[4],传统农区仍然将饲草料和畜牧业当作副业,重视不足;③从事草业生产的人群知识教育水平和文化素质整体偏低,观念转变慢,接受掌握和运用新技术能力和创新能力普遍偏低,由此造成草业整体发展水平仍明显低于其他行业,仍属于弱势产业;④草业开发中龙头企业培育缓

慢,对整个产业的带动功能不够强,市场培育机制不健全,产品深加工能力低,草产品的整体市场竞争力弱。另外,新疆草业在与区外的同类产品竞争中,其毛乳肉产品的竞争优势也未能表现出来。

2 草业优先发展战略区域选择

2.1 草业优先发展区域选择的理论依据

过去,草业开发大多注重草畜生产环节,直接参与市场运作明显不足,也没有明确将农副产品养殖看做草业的一部分,从而限制了草业的扩张。近年来农区和城郊畜牧业得到长足的发展,其产值已超过草地畜牧业^[5],表明经济水平、市场观念等在草业发展中极具潜力,因此选择和优先启动优势区域草业发展尤为重要。

优势地区优先发展是从新疆实际出发,按照非均衡发展的思路,做出的理性思考^[7]。首先,转型期经济布局的优化需要良好的区域经济龙头和高地;而特色产业的发展也需要有优势的地区经济、社会和思想观念的转变作为支撑。草业发展需要依托这些基地,利用其发育较快的市场不断升级,逐步培植成为强势产业,成为能够对全省乃至全国经济布局产生重大影响的龙头。新疆深居内陆,市场经济不发达,人们的固有观念更新慢,草产业的形成和壮大就更需要优势区域经济做后盾,由强势的核心龙头企业带动,尽快完成草业生产体系构建,并借助市场经济作用进行优化、挖潜、激活和增效,进一步扩张后形成主导产业。同时,可以利用大陆桥这一便利的窗口和流通便利,引进技术,疏导流通产品,形成分工协作的产业链,形成竞争力强的外向型经济。一个地区要实现跨越式

发展,就必须充分发挥地区比较优势,实行错位竞争战略,在产业战略方面,科学地选择适合地区实际的产业发展战略,对于其实现跨越发展具有极其重要的意义^[9]。新疆处于欧亚大陆桥的中部,为中国本世纪战略资源的接替区和战略要道,聚合了自然、经济、市场及文化优势和潜能。新疆应抓住西部大开发和产业结构调整这一前所未有的草业大发展有利时机,充分认识目前所面临的问题,趋利避害,选择优势地区作为战略优先发展区域,进行资源有效整合,实现草业跨越发展。

草业优先发展区域的选择应以市场为导向,扶优扶强,强强联合,优先重点扶持有实力的县市及关联县市,发挥中心城市—平原村落—山地资源耦合效应,培植并依托龙头企业,通过其在地缘、经济、文化优势地区的运作和优势组合,建立新的产业开发机制,迅速完成生产要素整合链接和市场开拓。以开发有竞争力的草畜产品、创立区域品牌为突破口,迅速扩大生产规模,全方位引导和带动农牧区种草养畜和产业结构的战略调整,做大、做强草业,使其成为优势产业。通过在区域启动,拓展和辐射全区,再通过跨区竞争联合,逐步向外扩展,以寻求一种全新的跨越式创新发展思路。

2.2 草业优先发展县(市)的确定

根据优先发展理论,新疆草业最具扩张势力的县域首先应是天山北坡经济带铁路沿线的县市,其次为水热资源组合优势显著、草地畜牧业资源优势明显、有深度开发潜力的伊犁谷地区县市。

2.2.1 天山北坡经济带铁路沿线的产业开发优势

天山北坡经济带是指北疆沿天山地区的一段,由阜康、乌鲁木齐至乌苏、克拉玛依一带的广大区域。总面积约 7.8 万 km² (占全疆总面积的 5%),人口 443 万,占全疆总人口的 23.3%,2002 年国内生产总值占全疆

47.5%,牧业生产总值占全疆 25.2%,是新疆经济全面发展中有着突出的先导作用的核心地区。铁路沿线县市城镇通过铁路和高速公路与乌鲁木齐、石河子、奎屯(包括独山子、克拉玛依)等中心城市链接成为一个区位整体,具有新疆最发达的市场消费群和新疆最大的对外联结枢纽,是新疆经济基础好、开发建设程度较高、市场发育较快、人文资源优势明显的地区。高志刚采用多指标综合评价对全疆 84 个县市(不包括乌鲁木齐、石河子和克拉玛依三个市)进行排名^[10],在排名上升的县市中,绝大部分位于铁路沿线以及天山北坡经济带。

从上世纪 90 年代起,自治区推行“扶优扶强、加大开放力度、打破区域分割、加快融合发展”的政策,天山北坡相继出现了以屯河、广汇、新天、中基、天业、啤酒花等一批上市公司为代表的,以农副产品深加工为主的龙头企业,“公司+基地+农户”的模式初见雏形。许多大型上市公司如德龙集团、维维集团、新疆物华集团、新疆畜牧集团等在这一区域建有大型的农牧业生产加工基地及营销网络,产供购销一体化,草畜产品尤其是奶产品热销,颗粒饲料加工已初具规模,为本区域草产业大发展奠定了基础。

优先发展天山北坡经济带铁路沿线草业,建立以中心城市和城郊发达农区为中心,核心企业为龙头,农牧民共同参与的草业生产、加工、营销、服务为一体的产业化体系,可为草业的迅速崛起创造条件,并使之真正成为带动农村经济的火车头。

2.2.2 伊犁谷地区域资源组合优势

伊犁谷地区域位于新疆西部,为亚洲腹地荒漠中的“湿岛”。全区总可利用分配水量 175.87 亿 m³^[12],占全疆可利用水资源总量的 20%以上,居全疆之首;水、土、热自然要素组合匹配优势非常突出,易于进行草业资源开发建设。伊犁谷地区域是我国传统的重

点牧区,草地生产力水平居全疆之首,是新疆细毛羊、伊犁马、新疆褐牛、中国美利奴羊等优良畜种的主要培育和生产基地。本区虽然市场经济欠发达,但草地资源和水、土、热组合资源远非其它地域可比,四季草场相距很近,为草地畜牧业与农区和城郊畜牧业结合发展创造了极为有利的条件。尤其是该地区独特的地缘优势和人文优势:地处中国西部最大陆路口岸,毗邻哈萨克斯坦阿拉木图等经济发达区,为中、哈自由贸易区的主要进出口区;伊犁州所属奎屯市、伊宁市和新源县三地通过国道联结成奎屯—伊宁—新源三角带,与天山北坡经济带相连;中哈自由贸易区和中亚贸易自由区的建立以及霍尔果斯口岸“经济”等,都使其具有长期潜在的深度开发和发展潜能。选择这一区域,不仅基于对这一地区独特的自然资源和对外开放的考虑,更在于这一区域作为潜在的优势区域对实现我国资源接替战略有重要战略意义。

除上述两类地区具有明显的发展优势外,从区域整体角度看,新疆其它地区由于地域分散,区域间协作能力受到限制,市场发育较差,目前尚不具备迅速整合扩张的实力。阿勒泰地区、博州、塔城地区西部虽然天然草地及水土资源丰富,但地域偏远,缺乏城市群和发达农区经济支持,产业化基础较差;与伊犁谷地区相比,对外开放的窗口功能和外向型经济很脆弱,依托市场和对外开放进行产业发展空间有限。天山北坡东部、东疆和南疆各地州同样也不具备区域快速整合发展的条件,但有些县市如鄯善县、哈密市、喀什市、塔城市、焉耆县、福海县等有快速发展的良好基础,可作为小区域单独进行草产业发展,本文不做进一步阐述。

3 优先发展区域战略规划

3.1 优先发展区域的概况

3.1.1 天山北坡铁路沿线草业优先开发带

天山北坡优先发展区域包括阜康市、乌鲁木齐市、米泉市、昌吉市、呼图壁县、玛纳斯县、沙湾县、乌苏市 8 县市及新疆生产建设兵团 3 个农业师:农六师、农七师、农八师(包括所在地五家渠、石河子、奎屯)等共 11 个县市(师)。天然草地可利用面积^[3]合计 4278.96 km²(表 1),占全疆可利用草地总面积的 8.91%,优良草地分布于天山北坡山区和山前平原区,发达的城市农耕区位于各流域下游,地形开阔平坦。2002 年 8 县种植面积^[4]合计为 313.53 km²,其中粮食占 21.57%~55.59%,棉花占 17.89%~59.91%。从东到西,粮食作物所占比重逐渐减小,棉花比重逐渐增大,苜蓿^[4]占 4.7%,主要分布于乌鲁木齐至呼图壁县发达农业开发区。牲畜头数 404.39 万头只,其中草食家畜占到 70%以上。兵团三个师 2001 年播种面积^[4]合计 359.38 km²,其中粮食占 17.05%,棉花占 66.45%,为主要产棉区,苜蓿面积只占 1.5%。牲畜头数 147.47 万头只,其中草食家畜占到 75%。兵团为传统农区,天然草地很少,饲养牲畜只有 8 县的 1/3。由于农六师各团场沿准噶尔盆地南缘分散分布,地域广阔,难以细分,原则上位于铁路(高速公路)沿线和乌鲁木齐近郊的五家渠等地可作为优先发展区域。

3.1.2 伊犁谷地区草业优先开发带

包括伊宁市、霍城县、察布查尔县、伊宁县、巩留县、新源县、昭苏县、特克斯县、尼勒克县 9 县市及境内的兵团农场。伊犁谷地区城市农耕发达区位于伊犁河谷,9 县市耕地总面积 278.85 km²(表 1),与天山北坡 8 县市接近,种植面积合计为 306.94 km²,其中粮食占 34.64%~75.62%不等,平均为 55.51%,其他经济作物占 30%~60%。天然草地可利用面积 3104.32 km²,占全疆的 6.4%,牲畜头数 625.49 万头只,占全疆的 12%,其中草食家畜占到 85%以上。霍城、

表 1 优先发展区域草业重点发展县市区域现状(km², 万头只)

地区	天然草地 可利用 面积	耕地 面积	种植面积及粮棉所占比例			苜蓿种 植面积	牲畜年末数及牛羊所占比例		
			总面积	粮食 (%)	棉花 (%)		存栏 总头数	牛 (%)	绵羊 (%)
全疆合计	48006.84	3364.66	3478.37	42.95	27.14	235.1	4781.77	8.66	68.63
阜康市	530.39	19.6	23.06	55.59	37.73	1.45	36.04	8.93	57.85
米泉市	296.16	13.92	14.44	55.19	27.70	0.17	22.94	12.50	39.40
乌鲁木齐市	392.54	33.41	27.65	44.26	0	3.33	48.47	6.50	60.22
昌吉市	484.09	45.25	43.87	38.09	17.89	2.20	51.75	11.07	63.07
呼图壁县	638.10	42.65	41.50	32.31	32.36	5.42	50.74	14.25	68.39
玛纳斯县	481.64	47.13	44.73	21.57	59.91	1.03	42.23	6.75	62.42
沙湾县	554.57	66.03	67.67	28.88	40.42	0.61	76.52	10.37	56.47
乌苏市	901.47	48.67	50.61	23.41	57.56	0.47	75.70	6.09	59.73
地方 8 县市合计	4278.96	316.66	313.53			14.68	404.39		
农八师		183.27	160.45	15.51	71.70	4.62	53.1	3.26	62.54
农七师		89.17	83.13	9.09	70.71	1.58	37.11	3.83	84.86
农六师		171.58	115.8	26.60	54.72	0.63	57.26	2.97	77.63
兵团三个师合计		444.02	359.38	17.60	66.00	6.83	147.47	3.29	74.02
伊犁谷地 9 县市合计	3104.23	278.85	306.94	55.51	0.8	6.06	625.49	17.28	72.10

伊宁、察布查尔、巩留四县为半农半牧县,草地面积较少,粮食作物比重较大,产业结构调整空间很大。新源、特克斯、昭苏、尼勒克县为牧业县,天然草地面积大,草质优良。

3.2 优先发展区域草业生产布局和实施重点

3.2.1 优先发展县市草业布局及发展方向

天山北坡草业优先开发带:这一区域应沿铁路和高速公路呈线形分布。牧区天然草地采取暖季放牧、冷季放牧补饲加舍饲相结合的方式;农区以种草舍饲养畜、接收和容纳牧区和外地转移来的牲畜进行季节性舍饲育肥及产品深加工为草畜产品基础,重点突出优势地区农牧区草产业链组装,扩大草畜产品生产规模,创建大型草畜产品“名牌”基地,引进先进的草畜产品加工技术和设备,

迅速提升产品竞争力,快速形成特色产品和主导产业的增长点与新经济板块的重点区。通过企业的市场引导,带动农牧区种草养畜,以此带动产业结构调整,扩大重点市场占有率,扩张草业。

伊犁谷地区域草业优先开发带:这一区域应在伊宁至新源县的交通线沿线分布的发达农牧区及临近县城沿河分布的耕作区域,重点扶植有规模、效益好的种植、养殖大户。首先以生产互助协会等形式进行联合经营(牧牧联合与农牧联合),建立和深化家庭牧场经营模式;以常年提供草畜初级加工产品为主线,以市场为导向,因势利导,加快培植龙头企业;集中精力,先抓好已有基础的草产品生产产业链,继续扩大现有草畜产品品牌生产规模,上档次,同时重点抓好产业链的组

建,进行产前产后全过程的服务。

3.2.2 优势区域产业化体系构建

3.2.2.1 立足优势资源转化战略,明确草业在城乡经济优势区域的地位

明确将草业发展融入城市和传统农区,将天然草地廉价牧草资源、农耕区技术经济资源优势、城市和城郊区市场信息资源优势进行组合,发挥天山北坡山体和城市交通线经济区的耦合效应和市场反馈机制,迅速扩大农区饲草料种植比例,组织草畜产品规模化生产加工营销,快速完成产业化组装。在经营方式上,要突破所有制、行政区域和行政隶属关系的界限,优势区域联合,地方兵团联合,不同经济类型融合,合理配置生产要素和调整产业结构,共同协调发展。

3.2.2.2 市场导向龙头带动

现阶段采用公司+农户+专业化小区的形式组建产业链的初级形式,当产品规模初步形成后招商引资,形成大型企业为龙头带动基地和农户的新的产业链。要顺应市场经济规律,扶优扶强,使之迅速转化为强大的经济优势产业。注入科技含量,加上比较宽松的经济环境,适时推进以草畜产品为基础的畜牧业的转轨变型,使之快速驶入市场经济的快车道。

3.2.2.3 创建品牌

草畜产品产业化,产品加工服务和创建优势产业品牌是一个关键。草畜产品均应立足于实施绿色战略,农牧结合,近田养畜,“过腹还田”,改土培肥,有利于转化与开发高附加值的绿色食品、保健食品、药用食品。打造“品牌”,创建绿色食品系列化基地,才能形成经济增长新的闪光点。积极申报国家级绿色食品,进而申报有机食品(全天然不施用化肥、农药、农膜的第一性产品),以此使草畜产品上档次、增值。同时还必须利用优势区域经济技术人才资源优势,适当引进和吸收国内外先进的草畜产品深加工技术和设备,先

进管理方式,创建知名品牌,提高核心竞争力。

3.2.3 种植结构战略调整

①调整种植结构,建立新型的土地利用系统。三元种植结构是现代化大农业发展的必然趋势,而新型土地利用系统的科学建立是深化农牧结合水平的本质和核心。我国的传统农业持续了数千年,其主要特点是以生产粮食为主的“农经”二元种植结构,草料种植比例很小。这种二元种植结构不仅不利于土地优化利用和土壤改良,不利于农村优势资源优化利用和产业优化布局,更不能适应现代有机农业产品市场竞争的需要。在优先发展区域,在激活草畜产品生产、草产业化和主动进行种植结构调整的同时,应尽快建立农区粮经草三元种植结构,粮(包括玉米精料)、经、草种植面积比例要科学合理,农牧结合区土地则以饲草料种植为主。与此同时,为保证长期稳定的土地生态利用结构,必须建立科学的轮作倒茬耕作制度,重视有机肥生产,建立绿洲生态农业最重要的链环。按照有关土地种植三元结构研究与生产实践总结^[15],并结合新疆天然草地配置和牧区发展实际,笔者认为:在优先发展区中,兵团三个农业师绝大部分为传统农区,土地三元种植结构中粮经作物与饲草料种植面积比例以8:2,即优质饲草料(苜蓿和青贮玉米)种植比例应达到20%为宜。按照产量和牲畜舍饲需要计算,苜蓿与青贮玉米的种植面积比以7:3为宜。天山北坡8县市由于有山区天然草地的草畜配置和冷季舍饲育肥(包括外来牲畜)需要,饲草料种植比例可提高到40%。鉴于伊犁谷地区域水源充沛,水热组合条件更适合草料等营养体生长和再生(相对于收获籽粒),总体上优质饲草(苜蓿和青贮玉米)种植比例应达到40%。②建成天山北坡铁路和公路沿线玉米(饲料玉米和青贮玉米)+苜蓿(以苜蓿为主的豆科牧草)种植带,而且

优先布置在城郊、铁路、重要公路沿线。

3.2.4 草业优先发展依托的技术

(1)天山北坡经济带铁路沿线土地利用结构优化模式。(2)高效饲草料基地建设模式:包括草种良繁体系、高产栽培管理。(3)草畜产品深加工技术与工艺:高附加值的草粉、草颗粒、草块、苜蓿叶蛋白提取技术与工艺;先进的青贮制作、秸秆加工及氨化微贮技术;畜产品屠宰、分割、包装、储运深加工技术。(4)草畜优化配置技术:包括牲畜良繁体系,农牧区结合,放牧与舍饲结合。(5)天然草地合理调整、配置模式。(6)不同区域草产业链组装模式。

整合资源,优先启动优势区域草业经济发展是针对限制新疆草业发展的主要问题而进行的新探索。优势地区草业优先发展需凝聚有关草业的各方面的人、财、物及市场信息等力量,也需要其他相关产业的支持与协作。只有依靠正确的政策导向,大胆创新,选择正确的突破口,调动企业和广大农牧民共同参与才能实现草业跨越发展。

参考文献:

[1] 任继周,南志标.草业系统中的界面论[J].草业学报,2000,(1):1-8.
 [2] 李毓堂,钱学森创立知识密集型草产业的划时代贡献[J].中国工程科学,2002,4(1):15-22.
 [3] 李金祥.加入WTO后,依靠比较优势获取畜牧业竞

争优势[J].经济参考,2001,(3):30-41.

[4] 新疆维吾尔自治区统计局.新疆统计年鉴2003年[M].北京:中国统计出版社,2003.6.40-42,360-380.
 [5] 苏德贵,刘晓兰.大力发展农区畜牧业是新疆当前农民增收最现实的选择[J].新疆社会科学,2002,(3):42-47.
 [6] 李金祥.新疆畜牧业发展方略[J].新疆畜牧业,2002,(3):1-4.
 [7] 姬肃林.非均衡发展战略与优势地区优先发展[J].新疆社会科学,2002,(3):23-28.
 [8] 凯文.摩根(孙宽平).经济社会体制比较[J].经济研究,2003,(2):43-51.
 [9] 胡毅.新疆天山北坡经济带经济发展的关键——制度供给与制度创新[J].新疆财经,2002,(2):22-25.
 [10] 高志刚,韩延玲.新疆县域经济差异分析评价[J].统计决策,2003,(3):35-37.
 [11] 高志刚.改革开放后新疆县域经济差异分析与评价[J].新疆大学学报(社会科学版),2003,(31):9-12.
 [12] 魏世民.初论伊犁河流域水资源的开发利用[J].国土与自然资源研究,1997,(4):53-54.
 [13] 新疆维吾尔自治区畜牧厅.新疆草地资源极其利用[M].乌鲁木齐:新疆科技卫生出版社,315-330.
 [14] 新疆生产建设兵团统计局.新疆生产建设兵团统计年鉴(2002)[J].北京:中国统计出版社,2002.240-320.
 [15] 干安生,王怡,高风玲.关于“粮经比”概念的探讨——兼论粮食、经济作物和饲料三元种植结构[J].学术探索,2002,(3):39-42.